

в) создавать межведомственные рабочие группы для изучения вопросов, касающихся противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комитета;

г) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных объединений, организаций и должностных лиц;

д) заслушивать на своих заседаниях должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

е) привлекать для участия в работе Комитета должностных лиц и специалистов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, а также представителей общественных объединений и организаций (с их согласия).

После создания Госкомитета, – считает руководитель Департамента межведомственной и информационной деятельности ФСКН России генерал-лейтенант полиции А. Михайлов, – законченный вид приобретает вся вертикаль управления структурами, задействованными в борьбе с наркотиками, с федерального до муниципального уровней. Существенно и то, что решения Госкомитета будут носить не рекомендательный характер, а обязательный к исполнению, так как приобретают статус нормативных документов.

В.И. Палатов, М.В. Данилов,

Управление ФСКН России по Амурской области

***Организация взаимодействия подразделений и служб
Управления ФСКН России по Амурской области в работе
по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений***

Подразделениями и службами Управления ФСКН России по Амурской области осуществляются организационные и практические меры по улучшению работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, прежде всего, по перспективным делам, являющимся групповыми, многоэпизодными, содержащими рейтинговые составы.

Получают развитие новые формы взаимодействия: создаются следственно-оперативные группы по отдельным категориям уголовных дел и направлениям деятельности, внедряется специализация сотрудников.

В аппарате Управления ФСКН России по Амурской области и всех МРО созданы специализированные следственно-оперативные группы по конкретным категориям дел: расследование легализации (отмывания)

денежных средств, добытых преступным путем; расследование содержания притонов; расследование контрабанды наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ. В следственной службе аппарата Управления заведены соответствующие контрольно-наблюдательные дела (приказ ФСКН России от 28 июня 2005 г. № 197 «Об организации деятельности следственных подразделений органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ»).

В целях дальнейшего совершенствования оперативно-служебной деятельности, повышения результативности правоприменительной практики разработаны методические рекомендации по организации взаимодействия подразделений и служб Управления ФСКН России по Амурской области в работе по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений. Приведем их основные положения.

Нормативно-правовая основа взаимодействия в работе по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений:

- Конституция Российской Федерации;
- уголовно-процессуальное и уголовное законодательство Российской Федерации;
- законодательство об оперативно-розыскной деятельности;
- международные договоры Российской Федерации по вопросам взаимодействия правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью;
- межведомственные и ведомственные нормативные акты.

Основными задачами взаимодействия являются:

- обеспечение неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) при совершении, а также при выявлении и регистрации преступлений;
- всестороннее, полное и объективное расследование преступлений, своевременное изобличение и привлечение к уголовной ответственности всех лиц, их совершивших, и по всем эпизодам преступных деяний;
- своевременный розыск скрывшихся преступников;
- выявление и устранение обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, профилактика преступности.

Основные принципы взаимодействия:

- соблюдение законности, конституционных прав и свобод граждан;
- комплексное использование сил и средств органов наркоконтроля, других правоохранительных структур;
- персональная ответственность следователя (дознателя), сотрудников оперативных¹, экспертно-криминалистических подразделений и всех служб органов наркоконтроля за проведение и результаты следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий (в соответствии с распределением обязанностей);

¹ Оперативные подразделения – оперативная служба, ОКЛОН, а также МРО.

- самостоятельность следователя (дознателя) в принятии решений (за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством);
- самостоятельность оперативных сотрудников в выборе форм, средств и методов оперативно-розыскной деятельности (ОРД) в рамках действующего законодательства и ведомственных нормативных актов;
- согласованность планирования следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- непрерывность взаимодействия в раскрытии, расследовании преступлений и в организаторской деятельности до принятия окончательного решения по уголовному делу.

Организационные вопросы взаимодействия решаются сотрудниками соответствующих служб, как правило, на рабочих совещаниях. На совещании оперативный сотрудник докладывает о наличии в материалах ОРД данных, характеризующих преступную деятельность фигурантов (время, место и виды предполагаемых преступлений; способы их совершения и сокрытия; распределение ролей соучастников, степень устойчивости и организованности преступной деятельности; прогноз перспектив продолжения, расширения или сворачивания ими преступной деятельности и т. д.), в том числе не нашедших пока процессуального закрепления и возможные способы последнего.

При наличии возбужденного уголовного дела следователь (дознатель) заслушивается о ходе его расследования, имеющихся проблемных вопросах, сроках проведения отдельных следственных действий и окончания расследования в целом.

При необходимости в совещании участвуют сотрудники иных подразделений (экспертно-криминалистическое отделение, отделение межведомственного взаимодействия в сфере профилактики, отдел специального назначения и др.). Необходимость привлечения их к работе с материалами ОРД обосновывается оперативным сотрудником в мотивированном рапорте на имя начальника Управления ФСКН России по Амурской области, согласованном с начальником оперативного подразделения.

Для участников совещания оперативным сотрудником может готовиться аналитическая справка, которая без расшифровки объектов, сил и средств ОРД содержит описание полученных оперативных данных, если с ними необходимо ознакомить взаимодействующие службы.

Участники совещания совместно оценивают имеющуюся информацию, определяют тактику дальнейших действий. По результатам совещания оформляется протокол с конкретно сформулированными решениями, указанием сроков и исполнителей.

Основной организационной формой взаимодействия являются следственно-оперативные группы (СОГ), которые подразделяются на следующие виды:

целевые (временные) – для раскрытия и расследования преступлений, в том числе выявления дополнительных эпизодов преступных деяний, по конкретным уголовным делам;

специализированные (постоянно действующие) – для раскрытия и расследования определенной категории преступлений. На уровне аппарата Управления ФСКН России по Амурской области специализированные СОГ создаются также для оказания методической и практической помощи межрайонным отделам (МРО);

совместные (межведомственные) – для раскрытия и расследования тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе совершенных организованными преступными группами, преступными сообществами (преступными организациями) и спецсубъектами, либо для расследования сложного уголовного дела с большим объемом работы. В состав совместной группы по согласованию могут включаться сотрудники органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, таможни, следователи Следственного комитета прокуратуры;

дежурные (при дежурной части) – обеспечивают немедленное реагирование на сообщения о преступлениях, производство неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий «по горячим следам». Такая СОГ формируется в составе: следователя (дознателя), сотрудников оперативных, экспертно-криминалистических подразделений и кинолога. Возглавляет дежурную следственно-оперативную группу следователь (дознатель). Режим работы и отдыха СОГ определяет начальник органа наркоконтроля² исходя из штатной численности, оперативной обстановки и с учетом требований действующих нормативных актов и управленческих решений вышестоящих органов.

Целевые следственно-оперативные группы создаются по перспективным уголовным делам и материалам, являющимся групповыми, многоэпизодными, содержащими рейтинговые составы.

По количеству уголовных дел, направленных в суд, УФСКН России по Амурской области за 8 месяцев 2007 г. занимает среди органов наркоконтроля 2-е место в Российской Федерации. Такой же показатель достигнут по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях. В то же время по приоритетным (рейтинговым) показателям имеющиеся результаты говорят о наличии немалых резервов. Так, по количеству преступлений на одно уголовное дело – это 45-е место, групповым преступлениям – 24-е, по числу обвиняемых – 20-е. По видам: содержание притонов – 20-е место, легализация (отмывание) денежных средств, добытых преступным путем, – 22-е, а по количеству легализованных денежных средств – 35-е. Одной из причин сложившегося дисбаланса может являться неполнота проводимого расследования, невыявление соучастников и невменение обвиняемым дополнительных эпизодов преступных деяний. В то же время на 728 возбужденных уголовных дел

² Орган наркоконтроля – территориальное управление ФСКН России.

(из них 508 – по тяжким и особо тяжким преступлениям и 87 – по групповым) было создано 15 следственно-оперативных групп, которыми раскрыто 72 преступления. Как говорится, тенденция налицо.

Такие дела определяются при рассмотрении суточной сводки и на еженедельных селекторных, а также оперативных и рабочих совещаниях, заседаниях коллегии. По решению начальника Управления ФСКН России по Амурской области они закрепляются за руководящим составом Управления (в зависимости от сложности и важности дела – за заместителями начальника Управления, руководителями следственной и оперативной служб, ОКЛОН, а также МРО, на которых возлагается ответственность за организацию взаимодействия и контроль исполнения).

Решение о создании СОГ оформляется приказом начальника Управления ФСКН России по Амурской области. Руководителем группы назначается следователь (дознатель), принявший дело к производству, либо один из руководителей следственной службы. При расследовании дела несколькими следователями выносится постановление в соответствии со статьей 163 Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК РФ). Если в группу включаются несколько оперативных сотрудников, то один из них назначается старшим. Изменения в составе группы производятся начальником, издавшим приказ о ее создании, по инициативе руководителя следственно-оперативной группы или с его согласия.

Руководитель группы, помимо личного участия в производстве следственных действий, определяет направление расследования и его планирование, распределяет работу между ее членами и координирует их действия, осуществляет организационное обеспечение и контроль исполнения, знакомится с относящимися к делу оперативными материалами и лично отвечает за надлежащее их использование и закрепление процессуальным путем в соответствии с требованиями действующего законодательства и ведомственных нормативных актов.

Оперативное подразделение, получившее оперативным путем информацию, относящуюся к расследуемому преступлению или иным фактам преступной деятельности обвиняемых (подозреваемых), проходящих по делу, а также новых фигурантах, своевременно знакомит с нею следователя (дознателя), принимая меры, исключаящие разглашение способов ее получения и источников (в том числе лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам наркоконтроля).

Для обеспечения результативности работы по реализации оперативных материалов, направления дальнейшей оперативной разработки и процессуального оформления преступной деятельности обвиняемых (подозреваемых) следователь (дознатель) вправе знакомить с материалами уголовного дела оперативных сотрудников и других лиц, которые за их разглашение несут ответственность вплоть до уголовной по статье 310 Уголовного кодекса РФ (УК РФ). О такой ответственности они предупреждаются следователем (дознателем) под роспись.

Взаимодействие оперативных сотрудников со следователями (дознателями) при реализации оперативных материалов и рассмотрении материалов доследственной проверки. Оперативный сотрудник, полагая, что в собранных оперативным путем материалах достаточно данных, указывающих на наличие признаков преступления, докладывает об этом непосредственному начальнику. Получив согласие на реализацию оперативных материалов, он заранее предъявляет их (с соблюдением требований конспирации и в порядке, установленном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», а также Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд, утвержденной приказом МВД России, ФСБ России, ФСО России, ФТС России, СВР России, ФСИН России, ФСКН России, Минобороны России от 17 апреля 2007 года № 368/185/164/481/32/184/97/147) для ознакомления начальнику следственного органа и следователю (дознателю), которые в 10-дневный срок, а в неотложных случаях – незамедлительно оценивают их с точки зрения достаточности имеющихся данных для возбуждения уголовного дела.

Критерием оценки готовности оперативных материалов для возбуждения уголовного дела является наличие в них достаточных данных, указывающих на признаки преступления, в том числе: время, место, способ и другие конкретные обстоятельства совершения преступления; сведения о причастных к нему лицах; имеющаяся доказательственная база и полнота документирования преступной деятельности подозреваемых; выявление максимального числа эпизодов преступных деяний (включая составы альтернативной подследственности, а также входящие в компетенцию других правоохранительных органов); источники получения наркотических средств (психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и прекурсоров); возможные соучастники; направления легализации (отчуждения) доходов, полученных преступным путем.

Если содержащиеся в оперативных материалах данные не позволяют принять решение о возбуждении уголовного дела, то руководитель следственной службы возвращает их через начальника органа наркоконтроля с письменным изложением обстоятельств, препятствующих возбуждению уголовного дела, и мероприятий, подлежащих выполнению для устранения имеющихся недостатков.

Выполнив указания о доработке материалов, оперативный сотрудник при наличии признаков преступления направляет их в вышеуказанном порядке через начальника следственной службы, как правило, тому же следователю (дознателю) для принятия решения в соответствии с требованиями статей 144-145 УПК РФ.

При проведении такого оперативно-розыскного мероприятия, как «проверочная закупка», должно быть исключено формирование у

виновного умысла на незаконный оборот наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ под влиянием оперативных сотрудников («провокация»). Об умысле на сбыт указанных средств и веществ могут свидетельствовать их приобретение, изготовление, переработка, хранение, перевозка лицом, самим их не употребляющим, их количество (объем), размещение в удобной для сбыта расфасовке либо наличие соответствующей договоренности с потребителями и т. п. Результаты оперативно-розыскного мероприятия могут быть положены в основу обвинения, если они получены в соответствии с требованиями закона (проверочная закупка веществ, свободная реализация которых запрещена или ограничена, проводится на основании мотивированного постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность³) и свидетельствуют о наличии у виновного умысла на незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ, сформировавшегося независимо от деятельности оперативных сотрудников, а также о проведении лицом всех подготовительных действий, необходимых для совершения противоправного деяния⁴.

Приговором Зейского районного суда Амурской области от 29 марта 2007 г. граждане Бразалук И.Д., Гаврилин В.Л. и Иванченко А.А. оправданы по части 3 статьи 30, пунктам «а», «б» части 2 статьи 228.1 УК РФ (в том числе Иванченко – по трем эпизодам) за отсутствием в их деянии состава преступления. Из установленных судом обстоятельств следовало, что Бразалук, Гаврилин и Иванченко не проводили каких-либо подготовительных действий для сбыта наркотиков. Их умысел на сбыт наркотиков внезапно возник лишь в ответ на неоднократные просьбы Г., выступавшего в роли покупателя при проведении оперативно-розыскного мероприятия «проверочная закупка», который фактически спровоцировал обвиняемых на совершение преступления. При таких обстоятельствах суд постановил оправдательный приговор, который определением суда кассационной инстанции оставлен без изменения.

Однако подход, в соответствии с которым некоторые суды стали расценивать оперативно-розыскные мероприятия, в частности проверочные закупки, как провокацию, исключаящую уголовную ответственность сбытчика, по нашему мнению, не основан ни на законе, ни на судебных разъяснениях. Обращаясь к лицу, о котором известно, что оно сбывает наркотические средства, оперативный сотрудник не провоцирует его, не склоняет к совершению преступления; таким разрешенным законом

³ Начальник территориального Управления ФСКН России либо лицо, исполняющее его обязанности.

⁴ См. Пункт 14 постановления Пленума Верховного суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

способом он лишь проверяет имеющуюся информацию, выявляет лицо, совершающее преступления⁵.

В целях исключения квалификации проверочной закупки как провокации также не допускается возбуждение уголовного дела в отношении конкретных лиц с продолжением в отношении них оперативно-розыскных мероприятий без уведомления в тот же день лица о возбуждении уголовного дела (пункт 1 части 4 статьи 46 УПК РФ – подозреваемый имеет право знать, в чем он подозревается; часть 4 статьи 146 УПК РФ – о принятом решении следователь и дознаватель незамедлительно уведомляют заявителя, а также лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело). В ситуации, когда у одного лица необходимо произвести несколько проверочных закупок (в целях выявления источников получения наркотиков, возможных соучастников, легализации денежных средств, добытых преступным путем, и т. д.), уголовное дело должно возбуждаться по факту, либо, что предпочтительнее, результаты ОРМ не должны рассекречиваться до их полного завершения.

При получении оперативной информации о совершении преступлений конкретным лицом, до проведения в отношении него оперативно-розыскных мероприятий и, тем более, следственных действий, оперативному сотруднику необходимо изучать его личность, в том числе с целью установления какого-либо психического заболевания.

Из 417 уголовных дел, оконченных производством Управлением ФСКН России по Амурской области в 2006 году, было снято с учета 8 эпизодов преступных деяний по четырем уголовным делам, по которым следователями вынесены постановления о направлении уголовных дел в суд для применения в отношении обвиняемых принудительных мер медицинского характера. Они были возбуждены по результатам оперативно-розыскного мероприятия «проверочная закупка», то есть обвиняемые находились в оперативной разработке. В ходе следствия было установлено, что все обвиняемые длительное время состояли на учете у психиатра с диагнозами «параноидальная шизофрения» (2), «умственная отсталость в степени выраженной дебильности (олигофрения)» и «органическое поражение головного мозга травматического происхождения с выраженными изменениями психики». Неоднократно госпитализировались в психиатрические стационары, один из них по психическому заболеванию был признан инвалидом 2-й группы. Значит, еще на стадии оперативной разработки информация о психической неполноценности и возможной невменяемости фигурантов была доступна, однако должной оценки не получила. В результате были потрачены денежные средства на проверочные закупки, силы и время сотрудников оперативной и следственной служб. В рамках возбужденных уголовных дел иные процессуальные решения, кроме направления уголовного дела в

⁵ О практике реализации положений постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации. Письмо ФСКН России от 14.03.2007 г. № ВЗ-657.

суд для применения принудительных мер медицинского характера (пункт 2 части 1 статьи 439 УПК РФ), совершенно очевидно, были невозможны. В то же время на более ранних стадиях можно было профилировать деяния фигурантов другими (непроцессуальными) средствами, в том числе путем социально-бытовой помощи, признания недееспособными и даже принудительной госпитализации.

В случае установления, что лицо состоит на учете у психиатра и потенциально невменяемо, к нему должны применяться вышеназванные меры профилактического воздействия, организация осуществления которых возлагается (после получения первичной информации от оперативного подразделения) на отделение межведомственного взаимодействия в сфере профилактики Управления ФСКН России по Амурской области, а также на МРО. Дальнейшие оперативно-розыскные мероприятия в отношении невменяемых лиц, в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», проводиться не могут⁶.

При поступлении сообщения о преступлении дежурный по органу наркоконтроля:

- о совершении преступления немедленно докладывает начальнику Управления ФСКН России по Амурской области и ответственному от руководства;

- незамедлительно организует выезд на место происшествия дежурной следственно-оперативной группы, предварительно проверив личное оружие членов СОГ, обеспечив их средствами связи, криминалистической техникой и транспортом для доставки к месту происшествия и обратно;

- в случае необходимости обеспечивает участие в осмотре места происшествия специалистов соответствующего профиля, а также привлечение дополнительных сил и средств для раскрытия преступлений «по горячим следам» и задержания преступников;

- поддерживает связь с СОГ для получения постоянной информации об оперативной обстановке с целью принятия дополнительных мер;

- организует инициативно и по запросам руководителя следственно-оперативной группы получение необходимых сведений из имеющихся банков данных и обеспечивает их своевременное предоставление группе;

- при необходимости ориентирует другие правоохранительные органы о совершенном преступлении.

По прибытии на место происшествия следователь (дознаватель):

⁶ См.: Определение Конституционного суда Российской Федерации от 22 апреля 2005 г. № 198-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Верещагина Андрея Аркадьевича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и определение Конституционного суда Российской Федерации от 14 июля 1998 г. № 86-О «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» по жалобе гражданки И.Г. Черновой».

- осуществляет руководство следственно-оперативной группой, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованную деятельность всех ее членов, направленную на установление лиц, совершивших преступление, обнаружение, фиксацию и изъятие следов преступления, формирование доказательственной базы. Допуск к месту происшествия лиц, официально не участвующих в осмотре, производится только с разрешения следователя (дознателя);

- через дежурного привлекает к участию в осмотре специалистов различного профиля – сотрудников экспертно-криминалистических подразделений органов наркоконтроля и других ведомств, а также иных лиц, в том числе для оказания помощи при осмотре больших по площади территорий или проведения на них поисковых мероприятий («прочесывание»). В случае необходимости истребует дополнительные силы и средства;

- совместно с членами следственно-оперативной группы изучает первоначальные материалы, изъятые следы и иные вещественные доказательства. На основе полученной информации планирует и осуществляет неотложные мероприятия по раскрытию и расследованию преступления;

- дает поручения и указания сотрудникам оперативных и других служб о производстве оперативно-розыскных и поисковых мероприятий;

- несет персональную ответственность за качество, полноту и результативность осмотра, применение криминалистических средств и методов, сбор, упаковку и сохранность изъятых следов и других вещественных доказательств;

- по результатам осмотра места происшествия принимает решение в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством;

- при отсутствии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, через начальника органа наркоконтроля направляет материал для дополнительной проверки.

Не допускается передача составленного следователем (дознателем) протокола осмотра места происшествия и других собранных материалов при наличии признаков подследственного ему преступления в другие подразделения.

Оперативный сотрудник:

- осуществляет необходимые оперативно-розыскные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и ведомственными нормативными актами, по обнаружению и задержанию лиц, совершивших преступление, установлению возможных соучастников, свидетелей, мест изготовления, хранения и сбыта наркотических средств (психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и их прекурсоров), выявления источников получения наркотиков, направления расходования

(легализации) денежных средств и другого имущества, добытых преступным путем, и т. д.;

- для этого взаимодействует с сотрудниками других служб органов наркоконтроля и иных ведомств (органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, пограничной службы, таможни);

- по поручению следователя (дознателя) производит следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия;

- сообщает в дежурную часть сведения о характере преступления, приметах подозреваемых и используемых ими транспортных средствах, а также другие данные, имеющие значение для поиска и задержания преступников;

- о результатах проделанной работы в письменной форме информирует следователя (дознателя) и своего непосредственного начальника.

Специалист-криминалист:

- оказывает содействие следователю (дознателю) в обнаружении, фиксации, изъятии, упаковке и сохранении следов и иных вещественных доказательств, отборе образцов для сравнительного исследования, а также другую помощь, требующую специальных познаний;

- содействует правильному и полному отражению в протоколе осмотра полученной криминалистической информации, а также данных о применении криминалистических средств и методов;

- по согласованию с руководителем СОГ определяет наиболее целесообразные приемы применения криминалистической техники и использует их в работе на месте происшествия;

- по указанию следователя (дознателя) осуществляет исследование следов и иных вещественных доказательств на месте происшествия для получения розыскной информации о лицах, совершивших преступление, и других фактах, подлежащих установлению;

- с учетом результатов осмотра участвует в разработке рабочих версий⁷ совершенного преступления.

Кинолог – инспектор кинологической службы:

- принимает решение о возможности применения служебно-розыскной собаки и по указанию следователя (дознателя) применяет ее для обнаружения лиц, совершивших преступление, наркотических средств (психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и их прекурсоров), орудий преступления и других веществ и предметов, имеющих значение для дела;

- совместно с оперативными сотрудниками участвует в преследовании и задержании преступника;

- составляет акт о применении служебно-розыскной собаки.

⁷ Версия – обоснованное предположение относительно отдельного факта (обстоятельства) или группы фактов, имеющих значение для дела, объясняющее происхождение этих фактов (обстоятельств) и их связь между собой. Служит установлению объективной истины по уголовным делам.

По возвращении с места происшествия:

- члены следственно-оперативной группы незамедлительно докладывают руководству органа наркоконтроля и сообщают в дежурную часть о принятых мерах по раскрытию преступления, изучают собранные материалы, изъятые следы, иные вещественные доказательства и на основании полученной информации разрабатывают версии и составляют согласованный план расследования;

- следователь (дознатель) незамедлительно производит осмотр изъятых следов и иных вещественных доказательств, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос свидетелей, назначает криминалистические и другие экспертизы, обеспечивая при этом своевременное направление на исследование изъятых следов, других объектов и их последующее хранение. При проведении допросов подозреваемых обеспечивает полноту вменения максимального числа эпизодов преступных деяний (включая составы альтернативной подследственности, а также входящих в компетенцию других правоохранительных органов). Выясняет источники получения наркотических средств (психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и их прекурсоров); возможных соучастников; направления легализации (отчуждения) денежных средств и другого имущества, полученных преступным путем, и т. д. Правильно квалифицирует вину, в том числе используя оперативные данные;

- оперативный сотрудник проверяет по оперативно-справочным, криминалистическим и иным учетам данные, полученные в ходе первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий; осуществляет постановку на учет лиц, представляющих оперативный интерес; разрабатывает план оперативно-розыскных мероприятий;

- специалист-криминалист в кратчайший срок оформляет справкой результаты исследования и доводит их до сведения следователя (дознателя), оперативного сотрудника и фиксирует в Журнале следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. В срок до пяти суток представляет следователю (дознателю) фототаблицы к протоколу осмотра места происшествия и видеоматериалы. В дальнейшем осуществляет криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений.

Планирование работы:

- начиная со стадии реализации оперативных материалов, следователь (дознатель) и оперативный сотрудник составляют планы следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, которые согласовываются с их непосредственными начальниками и утверждаются руководителем органа наркоконтроля;

- согласованное планирование следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий должно охватывать все этапы расследования

преступления. Ответственность за его непрерывность возлагается на следователя (дознателя), оперативного сотрудника, а также руководителей следственного и оперативного подразделений, МРО и курирующих заместителей начальника Управления;

- планы включают в себя оперативно-розыскные и следственные версии; данные, подлежащие установлению для их проверки; обстоятельства, подлежащие установлению оперативным путем; необходимые оперативно-розыскные мероприятия; перечень следственных действий; ответственных и сроки;

- планы могут изменяться и дополняться. Инициатива по их корректировке может принадлежать следователю (дознателю), оперативному сотруднику, а также их руководителям;

- при необходимости задействования на определенном этапе расследования значительного числа сотрудников, в план мероприятий включается расчет сил и средств, необходимых для следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. После их завершения силы и средства, привлекаемые к работе по делу, рассчитываются вновь.

Руководители следственного и оперативного подразделений оказывают практическую помощь подчиненным в осуществлении намеченных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и обеспечивают контроль за их реализацией. О выполнении плановых мероприятий и результатах работы следователи (дознатели) и оперативные сотрудники отчитываются руководителям соответствующих подразделений. При необходимости отчеты заслушиваются одновременно и с участием вышестоящих руководителей.

Для производства отдельных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий следователь (дознатель) направляет руководителю оперативного подразделения поручение, обязательное для исполнения. В нем четко формулируются вопросы, подлежащие выяснению. Давая отдельное поручение на установление лица либо его местонахождения, иных обстоятельств дела, следователь (дознатель) должен быть конкретным и письменно сообщить оперативному подразделению максимум информации, которой располагает следствие, необходимой для исполнения поручения (имя, возраст, приметы, что говорил о себе, источник данной информации и т. п.).

Срок исполнения поручения, как правило, не должен превышать десять суток. При невозможности его выполнения за этот период руководители следственной службы и оперативного подразделения определяют срок с учетом обстоятельств дела.

Выбор средств и методов, необходимых для исполнения поручения, является исключительной компетенцией оперативного подразделения, руководитель которого контролирует исполнение отдельных поручений.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся оперативно-розыскные мероприятия, указанные в статье 6 Федерального

закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Данный перечень оперативно-розыскных мероприятий является исчерпывающим. Никакие другие оперативно-розыскные или схожие мероприятия не могут проводиться ни при каких условиях. Не могут произвольно заменяться и их наименования (например, проверочную закупку недопустимо называть «контрольной» и т. п.). Это также означает, что следователем (дознанием) не могут даваться поручения оперативному подразделению на проведение ОРМ, включающего, например, привод («установление местонахождения и доставление»). Данная мера уголовно-процессуального принуждения требует иного процессуального оформления – постановлением следователя (дознания) в соответствии со статьей 113 УПК РФ.

Без письменного разрешения следователя (дознания) кому бы то ни было категорически запрещаются следственные действия, встречи, беседы с содержащимися в ИВС и СИЗО подозреваемыми (обвиняемыми) по уголовным делам, находящимся в его производстве (за исключением случаев, прямо предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством и Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»).

Следователь (дознание) не должен разрешать свидания задержанных и заключенных под стражу с родственниками и иными лицами, кроме защитников (адвокатов) без согласования с подразделениями, осуществляющими оперативное сопровождение по уголовному делу.

Не допускается без разрешения следователя (дознания) передача в средства массовой информации каких-либо сведений об обстоятельствах совершения преступления, задержании подозреваемых и данных предварительного следствия по уголовным делам, находящимся в его производстве.

При выявлении в ходе расследования дополнительных эпизодов преступных деяний для полноты контроля должна быть обеспечена регистрация соответствующих рапортов в КУСП, включение в ежедневную оперативную сводку, принятие процессуального решения и выставление статистических карточек формы 1. Практика приобщения указанных материалов к ранее возбужденным уголовным делам противоречит статье 145 УПК РФ и пункту 23 приложения 2 к приказу Генеральной прокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России и ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

Система контроля за раскрытием и расследованием преступлений.
Начальник организационно-инспекторского отдела и начальник дежурной части:

- осуществляют ежедневный контроль за работой дежурной части по организации раскрытия и расследования совершенных за сутки преступлений «по горячим следам»;

- обеспечивают своевременность выезда и полноту состава СОГ;

- анализируют эффективность использования полученной от следственно-оперативной группы информации;

- вырабатывают меры по улучшению организации работы дежурной части по раскрытию преступлений «по горячим следам».

Начальник (заместитель начальника) следственной службы:

- совместно с руководителями оперативных, экспертно-криминалистических и других подразделений регулярно заслушивают следователей (дознавателей), экспертов-криминалистов, оперативных сотрудников и при необходимости сотрудников других служб о результатах работы по раскрытию и расследованию конкретных преступлений;

- оказывают практическую помощь в проведении следственных действий и реализации оперативно-розыскных мероприятий;

- осуществляют процессуальный контроль за своевременностью действий следователя (дознавателя) по раскрытию и расследованию преступлений, используя при этом предоставленные им процессуальные полномочия;

- контролируют своевременное направление на экспертное исследование изъятых с места происшествия следов и иных вещественных доказательств, а также организацию их хранения, полное и эффективное использование в раскрытии преступлений;

- совместно с руководителем экспертно-криминалистического подразделения анализируют практику использования изъятых наркотических средств (психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и их прекурсоров), следов и иных вещественных доказательств. Разрабатывают меры, направленные на повышение эффективности этой работы, о результатах докладывают начальнику Управления ФСКН России по Амурской области;

- ежемесячно проверяют обоснованность продления сроков предварительного расследования и приостановления производством уголовных дел;

- утверждают список уголовных дел, планируемых к окончанию по месяцам года;

- подводят итоги, а также ведут накопительные дела по каждому следователю (дознавателю);

- дают оценку фактам волокиты, необоснованного приостановления уголовных дел и несвоевременного объявления в розыск обвиняемых (подозреваемых). Для этого анализируют личные счета следователей (дознавателей) по уголовным делам, находящимся в их производстве (указание Управления ФСКН России по Амурской области от 21 августа

2007 г. № 4/1340 «О предоставлении лицевых счетов следователями по находящимся в производстве уголовным делам»).

За 7 месяцев 2007 г. следственной службой Управления ФСКН России по Амурской области было приостановлено 80 уголовных дел, в том числе по п. 1 части 1 статьи 208 УПК РФ (в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого) – 69; по п. 2 части 1 статьи 208 УПК РФ (в связи с неустановлением местонахождения подозреваемого, обвиняемого) – 9; по п. 3 части 1 статьи 208 УПК РФ (в связи с отсутствием реальной возможности участия обвиняемого в уголовном деле) – 1; по п. 4 части 1 статьи 208 УПК РФ (в связи с временным тяжелым заболеванием обвиняемого) – 1. Удельный вес приостановленных уголовных дел остается еще высоким и составил 8,9 %.

Начальник оперативного подразделения организует работу по выявлению, раскрытию и оперативному сопровождению расследования преступлений путем:

- осуществления оперативной разработки обвиняемых (подозреваемых), в том числе содержащихся в ИВС, СИЗО и местах лишения свободы, а также своевременного направления заданий в оперативно-технический и поисковый отдел (ОТПО);

- немедленного проведения обысков, совместного со следователем (дознавателем) и ЭКО изъятия следов пальцев рук для идентификации бывавших по месту жительства фигурантов лиц (с использованием АДИС «Папилон»), активного использования в раскрытии преступлений других оперативно-справочных, экспертно-криминалистических и иных учетов, а также источников оперативной информации, устраивают засады (в том числе по месту жительства фигурантов для одновременного получения от родных преступника оперативной информации о его соучастниках, всех эпизодах преступной деятельности и др.);

- регулярного направления в экспертно-криминалистические подразделения дактилокарт для проверки на причастность к преступлениям конкретных лиц, в том числе входящих в преступные группы;

- контролирует своевременность и качество выполнения оперативными сотрудниками отдельных поручений следователя (дознавателя).

Ответственный от руководства органа наркоконтроля:

- в дежурные сутки контролирует незамедлительное реагирование дежурной части на сообщения о совершенных преступлениях, своевременное и качественное проведение неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и раскрытие преступлений «по горячим следам»;

- осуществляет постоянный контроль за ходом комплектования дежурных следственно-оперативных групп, при необходимости с включением в них руководителей подразделений и служб;

- по возвращении СОГ изучает собранные материалы, без вмешательства в процессуальную деятельность следователя (дознателя) дает указания по организации раскрытия и расследования преступления «по горячим следам»;

- при необходимости обеспечивает выделение дополнительных сил и средств;

- лично выезжает на места происшествий в зависимости от характера и обстоятельств совершения преступлений.

Руководители следственной службы, оперативных подразделений и зональные кураторы⁸ ежемесячно анализируют результаты расследования преступлений, причины прекращения уголовных дел, возбужденных по оперативным материалам, и их приостановления. Совместно определяют меры по устранению недостатков в организации следственной работы и оперативно-розыскной деятельности.

Курирующие заместители начальника Управления ФСКН России по Амурской области в соответствии с распределением обязанностей:

- с целью контроля за состоянием и ходом работы по сложным, групповым, многоэпизодным, рейтинговым делам, нераскрытым преступлениям, приостановленным делам заслушивают (по текущим делам – регулярно, по приостановленным – ежеквартально) отчеты руководителей и сотрудников служб, привлеченных к раскрытию преступлений (по линии следствия и дознания – по вопросам, не связанным с процессуальной деятельностью, кроме заместителя начальника Управления – начальника следственной службы);

- ежемесячно подводят итоги и оценивают результаты взаимодействия сотрудников и служб в раскрытии преступлений;

- дают оценку выявленным недостаткам, намечают меры по их устранению.

Ежемесячно (по графику, а также с учетом складывающейся обстановки) проверяется работа МРО по организации выявления, раскрытия и расследования преступлений, в том числе «по горячим следам».

Оценка результатов взаимодействия в работе по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений дается начальником Управления ФСКН России по Амурской области с той же периодичностью (ежемесячно), а при необходимости чаще, и доводится до личного состава на оперативных, рабочих, селекторных совещаниях либо на заседаниях коллегии с выработкой необходимых управленческих решений, поощрением отличившихся, наказанием виновных и утверждением плана-прогноза работы Управления на предстоящий месяц.

⁸ Организация зонального контроля в Управлении ФСКН России по Амурской области регламентируется отдельным нормативным актом.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) (части первая, вторая, третья и четвертая) (с изм. и доп. от 20 февраля, 12 августа 1996 г., 24 октября 1997 г., 8 июля, 17 декабря 1999 г., 16 апреля, 15 мая, 26 ноября 2001 г., 21 марта, 14, 26 ноября 2002 г., 10 января, 26 марта, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 29 июня, 29 июля, 2, 29, 30 декабря 2004 г., 21 марта, 9 мая, 2, 18, 21 июля 2005 г., 3, 10 января, 2 февраля, 3, 30 июня, 27 июля, 3 ноября, 4, 18, 29, 30 декабря 2006 г.).

3. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп. от 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 1 декабря 2004 г., 9 мая 2005 г., 16, 25 октября 2006 г.).

4. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (с изм. и доп. от 25 июля, 30 октября 2002 г., 28 июля 2004 г., 16 ноября 2005 г., 27 июля 2006 г.).

5. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 (с изм. и доп. от 21 июля 1998 г., 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г.).

6. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (с изм. и доп. от 21 июля 1998 г., 9 марта 2001 г., 31 декабря 2002 г., 30 июня, 8 декабря 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г., 15 апреля 2006 г.).

7. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп. от 28 октября 2003 г., 22 августа, 20 декабря 2004 г.).

8. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. и доп. от 18 июля 1997 г., 21 июля 1998 г., 5 января, 30 декабря 1999 г., 20 марта 2001 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 2 декабря 2005 г., 12 августа 2007 г.).

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (УПК РФ) (с изм. и доп. от 29 мая, 24, 25 июля, 31 октября 2002 г., 30 июня, 4, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 22 апреля, 29 июня, 2, 28 декабря 2004 г., 1 июня 2005 г., 9 января, 3 марта, 3 июня, 3, 27 июля, 30 декабря 2006 г., 5, 6 июня 2007 г.).

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (УК РФ) (с изм. и доп. от 27 мая, 25 июня 1998 г., 9 февраля, 15, 18 марта, 9 июля 1999 г., 9, 20 марта, 19 июня, 7 августа, 17 ноября,

29 декабря 2001 г., 4, 14 марта, 7 мая, 25 июня, 24, 25 июля, 31 октября 2002 г., 11 марта, 8 апреля, 4, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 21, 26 июля, 28 декабря 2004 г., 21 июля, 19 декабря 2005 г., 5 января, 27 июля 2006 г., 4, 30 декабря 2006 г.).

11. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Верещагина Андрея Аркадьевича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: Определение Конституционного суда Российской Федерации от 22 апреля 2005 г. № 198-0.

12. По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» по жалобе гражданки И.Г. Черновой: Определение Конституционного суда Российской Федерации от 14 июля 1998 г. № 86-0.

13. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14.

14. Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2003 г. № 306.

15. О едином учете преступлений: Приказ Генеральной прокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России и ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399.

16. Об утверждении Инструкции о порядке ведения контрольно-наблюдательных производств по уголовным делам, расследуемым следователями органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и контрольно-наблюдательных дел: Приказ ФСКН России от 31 августа 2007 г. № 286/дсп.

17. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд: Приказ МВД России, ФСБ России, ФСО России, ФТС России, СВР России, ФСИН России, ФСКН России, Минобороны России от 17 апреля 2007 года № 368/185/164/481/32/184/97/147.

18. Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел в расследовании и раскрытии преступлений: Приказ МВД России от 20 июня 1996 г. № 334 (с изм. и доп. от 13 февраля 1997 г., 18 января 1999 г.).

19. О практике реализации положений постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации: Письмо ФСКН России от 14.03.2007 г. № ВЗ-657.

20. О грубых нарушениях требований закона при расследовании и судебном рассмотрении уголовных дел о незаконном обороте

наркотических средств: Информационное письмо прокуратуры Амурской области от 7 сентября 2007 г. № 12-12-07.

21. О предоставлении лицевых счетов следователями по находящимся в производстве уголовным делам: Указание Управления ФСКН России по Амурской области от 21 августа 2007 г. № 4/1340.

22. Криминалистика: Краткая энциклопедия / Авт.-сост. Р.С. Белкин. – М.: Большая Российская энциклопедия, 1993. – 111 с.

К.К. Кораблин,

Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России

***Противодействие незаконному обороту наркотиков
в местах лишения свободы (по статистическим данным
ФСКН России и ФСИН России)***

Сохраняющаяся нестабильность в современном российском обществе, потеря нравственных ориентиров среди части молодого поколения свидетельствуют о том, что сегодня по-прежнему имеются объективные условия для наркотизации населения и роста тесно связанной с ней наркопреступности. За последние пять лет прошедшего XX столетия количество зарегистрированных потребителей наркотиков увеличилось почти в 3,6 раза и к концу 2001 г. составило свыше 400 тыс. человек¹.

По данным, приведенным директором ФСКН России генералом полиции В.В. Черкесовым на расширенном заседании коллегии данного ведомства, если в период с 1991 по 2002 год число наркоманов, состоящих на официальном учете, в среднем по России ежегодно увеличивалось на 24 %, то за последующий период, по официальным данным органов здравоохранения, количество людей с диагнозом «наркомания» приросло всего на 0,005 %. То есть их прирост практически остановился. Этот вывод подтверждается и рядом экспертных исследований, утверждающих, что фактическое количество наркоманов в России стабилизировалось и составляет 1 млн. 800 тысяч человек, или примерно одну треть от общего числа лиц, допускающих немедицинское употребление препаратов. «Это явное подтверждение правильности курса новой государственной антинаркотической политики»².

Таким образом, в деле борьбы с распространением наркотиков уже достигнут определенный результат, что вселяет «сдержанный» оптимизм по поводу того, что с наркотической угрозой не только нужно, но и можно эффективно бороться. Почему «сдержанный»? Да потому, что, по данным других экспертов, в основном независимых, наркомания в России продолжает распространяться быстрыми темпами. Так, например, по

¹ Исаков С.А. Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотиков: современное состояние // Вестник Московского университета МВД России. – 2003. – № 2. – С. 28.

² Михайлов Н. Наркомания пошла на убыль. Но радоваться рано // Преступление и наказание. – 2007. – № 7. – С. 14.